**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ГЛАВА РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА**

**(ПОСЕЛКА ГОРОДСКОГО ТИПА) ЭКИМЧАН**

**СЕЛЕМДЖИНСКОГО РАЙОНА АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.01.2019г. № 4

пгт. Экимчан

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан на 2019-2021 годы» |  |

На основании Федерального закона от 24.07.2015г. [№ 209-ФЗ](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3280E666C0967F03FC79C8D469DC9AA4436C9FAL7o2L) «О развитии малого и среднего предпринимательств в Российской Федерации», Закона Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области, [Устава](consultantplus://offline/ref=FB7F856781150BB83BF3370E776C0967F03EC19C8A4C9DC9AA4436C9FAL7o2L) рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского района Амурской области

**п о с т а н о в л я ю:**

1.Утвердить муниципальную долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан на 2019-2021 годы» (Приложение1).

2. Постановление главы рабочего поселка (пгт) Экимчан от 21.01.2016 № 6 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан на 2016-2018 годы» считать утратившим силу с 01.01.2019 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 года, подлежит обнародованию и опубликованию на сайте администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского района Амурской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава рабочего поселка

(поселка городского типа) Экимчан В.А. Романов

Утверждено

Постановлением главы

рабочего поселка (поселка

городского типа) Экимчан

от 15.01.2019г. № 4

**Долгосрочная целевая программа**

**рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан  
Селемджинского района Амурской области**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан**

**на 2019-2021 годы»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

I. ПаспортПрограммы предпринимательства на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан

II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства   
на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан

III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее

решения программными методами

IV. Цель и задачи Программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства

V. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования Программы

VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы

VII. Срок реализации Программы

VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией

IX. Приложение к Программе

**1. Паспорт**

**долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке**

**(поселке городского типа) Экимчан**

**на 2019-2021 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  Основания для разработки Программы  Цель Программы  Задачи Программы  Муниципальный заказчик Программы  Разработчик Программы  Сроки реализации Программы  Исполнители Программы  Объемы и источники финансирования  Программы  Планируемые результаты Программы  (количественные  и качественные  показатели эффективности реализации  Программы)  Перечень  основных  мероприятий  Программы | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан на 2019-2021 годы (далее - Программа)  - - В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области» и «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Селемджинского района, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности», утвержденного постановлением администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан от 02.06.2015 года № 35.  - Устав рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан;  - Создание на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки  1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  6. Создание условий для увеличения занятости населения.  7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.  Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан  Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан  2019-2021 годы  Администрация, рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, юридические и физические лица – предприниматели рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан  Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств (субсидий) рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан **–** 00 тыс. рублей, в том числе:  2019г. – 10 000 рублей;  2020г. – 10 000 рублей;  2021г. – 10 000 рублей;  1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.  5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в  приоритетных направлениях социального развития.  Приложение № 1 к Долгосрочной муниципальной целевой Программе «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан на 2019-2021 годы» |

**II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства   
на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан**

Настоящая целевая программа «Развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского района Амурской области на 2016-2018 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации**».** Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе статистических данных за 2018 год. На 1 января 2019 года на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан значительно сократилось количество индивидуальных предпринимателей.

Общая численность работающих на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 2018 года составила 70 человек. Средняя заработная плата составляет 15000,00 тыс. руб.

Сложившаяся структура малых и средних предприятий по отраслям свидетельствует о преимущественном развитии в сферах оптово-розничной торговли. Торговля и сфера услуг достаточно традиционная отрасль для малого и среднего бизнеса. Не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, она стала довольно привлекательной для малых и средних предприятий и бурно развивающейся на этапе становления.

Доля розничного товарооборота предприятий малого и среднего бизнеса составляет 85% от общего его объема в целом по рабочему поселку (поселку городского типа) Экимчан.

Активно осуществляют свою деятельность предприниматели без образования юридического лица. В муниципальном образовании индивидуальными предпринимателями выполняется 100 % оборота розничной торговли.

**III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

- высокие тарифы на электроэнергию;

- рост цен на топливо.

- отток населения с территории;

- снижение платежеспособности населения.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы: несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

**IV. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития   
субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство;

- туристическое.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- предоставления услуг, направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

**V. Объем планируемых финансовых ресурсов и   
источники финансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет собственных средств рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан в размере 30 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019г. – 10 тыс. рублей,

2020г. – 10 тыс. рублей,

2021г. – 10 тыс. рублей,

**VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**VII. Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2019-2021 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства в рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2019 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2019-2021 годы).

**VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского района.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан.

Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского муниципального района является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского муниципального района осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Селемджинского муниципального района и Амурской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется администрацией рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан Селемджинского муниципального района.

Глава рабочего поселка

(поселка городского типа) Экимчан В.А.Романов

Приложение №1 к долгосрочной целевой программе

рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в

рабочем поселке (поселке городского типа) Экимчан на 2019-2021 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия по реализации Программы | | Ответственные исполнители | | Срок  исполнения | Источники  финансирования | | Объем финансирования в тыс. руб. | | | | | | | |
| 2019 г. | 2020 г. | | 2021г. | | Всего | |
| 1 | 2 | | 3 | | 4 | 5 | | 6 | 7 | | 8 | | 10 | |
|  | |  | |  | | |
| 1.1. | Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Собственные средства (субсидии) рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | 10,0 | 10,0 | | 10,0 | | **30,0** | |
| 1.2. | Участие в публичных мероприятиях в сфере малого и среднего бизнеса, направленных на укрепление взаимодействия предпринимательских кругов с представителями органов муниципальной власти. Участие в мероприятиях, посвященных Дню предпринимателя.  Участие в районных конкурсах:  - «Лучшее предприятие»,  - «Лучший предприниматель» | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, субъекты малого и среднего предпринимательства рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | - | | - | | - | |
|  |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  | |
|  | |
| 2.2.1. | Обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства нежилыми помещениями для осуществления ими уставной деятельности | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
|  | |
| 2.3.1. | Проведение ежегодной оценки состояния развития малого и среднего предпринимательства в рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан с целью согласованной совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки, политики в области развития малого и среднего предпринимательства на среднесрочную и долгосрочную перспективу | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| 2.3.2. | Содействие в участии субъектов малого и среднего бизнеса в региональных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| 2.3.3. | Предоставление услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке бизнес-планов, необходимых для заключения договоров кредита, займа и лизинга основных средств | | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | **-** | |
| 2.3.4. | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципальных заказов в соответствии с квотой, определенной Федеральным законодательством | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
|  | |
|  | |  | | | | |
| 3.1.1. | Ведение паспорта состояния и развития малого и среднего предпринимательства рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | ежегодно | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| 3.1.2. | Информирование предпринимателей по проблемам организации и ведения бизнеса:  - размещение в средствах массовой информации материалов о малом и среднем предпринимательстве рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| 3.2.1. | Предоставление земельных участков и свободных производственных площадей субъектам малого и среднего предпринимательства для возможного размещения инновационных промышленных предприятий | | Администрация Селемджинского муниципального района | | 2019-2021 | Средств не требуется | | - | | - | | - | |
|  | |
| 3.3.1. | Оказание предпринимателям юридической помощи по вопросам гражданского, финансового,  налогового, бюджетного, валютного, административного и иного законодательства в области регулирования предпринимательской деятельности | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| 3.3.2. | Оказание практической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в оперативном получении правовой информации:  - нормативно-правовые акты Амурской области и Администрации рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан, по вопросам малого и среднего предпринимательства | | Администрация рабочего поселка (поселка городского типа) Экимчан,  организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
|  | |
| 4.1. | Введение в программы образовательных учреждений серии элективных курсов по инновационному предпринимательству | | Администрация Селемджинского муниципального района, Амурский государственный университет | | 2019-2021 | Средства не требуются | | - | | - | | - | |
| **ИТОГО по Программе,**  **в том числе:** | | | | | | | |  | |  | |  | |
| **собственные средства предпринимателей** | | | | | | | |  | |  | | **30,0** | |

Глава рабочего поселка

(поселка городского типа) Экимчан В.А. Романов